



# Prévention de la corruption et « whistleblowing »

Observer, agir, informer et réagir



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF  
Office fédéral du personnel OFPER

## **Corruption au sein de l'administration fédérale ?**

En Suisse, le taux de corruption dans le secteur public est faible, voire négligeable. Ce n'est cependant pas une raison pour ne rien faire. En effet, une seule personne corrompue mine déjà la confiance des citoyennes et des citoyens dans l'intégrité de l'Etat et de l'administration.

Une sensibilisation à large échelle et une réflexion étendue sur le sujet peuvent permettre de mieux cerner et combattre la corruption et ses prémices, pas toujours identifiables au premier coup d'œil.

La présente brochure a pour but d'indiquer les domaines qui doivent particulièrement retenir votre attention dans votre travail quotidien.

## **Principes**

L'intégrité ou la corruption d'une organisation se mesure à celle des personnes qui y travaillent. La corruption consiste à abuser du pouvoir ou de la confiance que confère une fonction pour s'octroyer à soi-même ou à ses proches un avantage. La corruption constitue un délit pénal. La violation des règles de comportement édictées par le service peut entraîner en outre des sanctions disciplinaires.

### **Quel comportement adopter ?**

- Les collaborateurs et collaboratrices de l'administration fédérale agissent en toute indépendance. Ils ou elles travaillent avec sérieux et font en permanence preuve d'intégrité.
- Ils ou elles évitent tout conflit entre leurs intérêts privés et ceux de la Confédération.
- Ils ou elles ne tirent aucun profit indu de leur position professionnelle ou d'informations non publiées.

(cf. Le «Code de comportement de l'administration fédérale», adopté le 15 août 2012, disponible sous : [intranet.infopers.admin.ch/publications](http://intranet.infopers.admin.ch/publications))

## **Cadeaux et invitations**

Les collaborateurs et les collaboratrices de l'administration fédérale n'ont pas le droit d'accepter des cadeaux dans le cadre de leurs rapports de travail. Des exceptions sont possibles s'il s'agit d'avantages minimes n'excédant pas une valeur de 200 francs et qui sont conformes aux usages sociaux. Chaque unité administrative détermine ce qu'elle entend par «conforme aux usages sociaux». Le collaborateur ou la collaboratrice refusera toute invitation susceptible de restreindre son indépendance ou sa liberté d'action. Les invitations à l'étranger ne peuvent être acceptées qu'avec l'autorisation écrite du supérieur. Durant une procédure d'achat ou de décision, les invitations seront refusées et même les avantages minimes conformes aux usages sociaux ne peuvent être acceptés dans ces circonstances.

Votre unité administrative peut par ailleurs restreindre ou même interdire l'acceptation d'invitations ou d'avantages minimes. Renseignez-vous!

## **Les questions suivantes vous aideront à déterminer si vous avez le droit d'accepter une invitation ou un avantage minime :**

- Existe-t-il une réglementation spéciale dans mon unité administrative ?
- Existe-t-il un lien entre cet avantage ou cette invitation et mon travail ?
- Mon indépendance et ma capacité d'action pourraient-elles pâtir d'une acceptation ?
- Comment l'opinion publique réagirait-elle en l'apprenant ?

Si vous ne pouvez refuser un cadeau pour des raisons de politesse (dans le cas, par exemple, de relations interétatiques), vous devez le remettre à votre unité administrative, car il appartient à la Confédération.

## **Devoir de récusation**

Un collaborateur est tenu de se récuser lorsque son intérêt personnel ou toute autre raison permet de douter de son impartialité. Une simple apparence de partialité suffit à motiver la récusation.

Il y a motif de récusation dès que des personnes concernées par un dossier dont vous avez la charge :

- appartiennent à votre entourage proche, voire entretiennent des liens d'amitié ou se trouvent en conflit avec vous, que ce soit pour des raisons actuelles ou passées, privées ou professionnelles;
- se trouvent dans un rapport de dépendance personnelle ou économique à votre égard;
- viennent de vous proposer un emploi.

Informez spontanément et à temps vos supérieurs hiérarchiques d'éventuels motifs de récusation.

## **Obligation de dénoncer et droit de dénoncer (whistleblowing)**

Un dénonciateur ou «whistleblower» est une personne qui signale un comportement non acceptable de la part d'employés d'une organisation ou d'une entreprise. Avez-vous été témoin, dans votre activité professionnelle, d'un comportement répréhensible ou d'irrégularités ? Signalez-les. Vous n'aurez pas à craindre de représailles.

En vertu de la loi sur le personnel de la Confédération, vous avez l'obligation de dénoncer les crimes et délits dont vous avez eu connaissance dans l'exercice de votre activité professionnelle. Votre dénonciation peut être adressée, à choix, aux autorités de poursuite pénale, à vos supérieurs hiérarchiques ou au Contrôle fédéral des finances (CDF). En outre, vous avez le droit de signaler directement au CDF d'autres irrégularités telles qu'une surveillance ou une gestion administrative insuffisantes (droit de dénoncer). Le CDF accepte également les dénonciations transmises anonymement.

Si votre dénonciation ou votre annonce répond aux règles de la bonne foi, vous serez légalement protégé de tout préjudice professionnel que cette dénonciation ou cette annonce pourrait vous valoir. Grâce à votre vigilance, vous pouvez contribuer à empêcher ou à révéler un acte de corruption ou un délit.



### **Activités accessoires**

Les personnes travaillant au sein de l'administration fédérale ont le droit d'exercer une activité accessoire. Elles annoncent à leur supérieur toutes les activités rétribuées qu'elles exercent en dehors de leurs rapports de travail.

Les activités non rétribuées doivent seulement être annoncées lorsqu'elles sont susceptibles de favoriser les conflits d'intérêts. Les activités exercées en dehors des rapports de travail, qu'elles soient rémunérées ou non, nécessitent une autorisation si elles peuvent :

- diminuer la capacité à remplir les tâches exercées pour le compte de la Confédération;
- entrer en contradiction avec les intérêts du service.

Si tout risque de conflit d'intérêt ne peut pas être écarté, l'autorisation est refusée. Des conflits d'intérêt peuvent notamment découler des activités suivantes :

- conseil ou représentation de tiers pour des affaires qui font partie des tâches de l'unité administrative à laquelle appartient l'employé;
- activités liées à des mandats exécutés pour le compte de la Confédération ou que celle-ci doit attribuer à brève échéance.

Pour les personnes travaillant à l'étranger, il existe certaines dérogations. Veuillez vous renseigner auprès de votre responsable hiérarchique.

### **Traitement des informations non publiées**

Les personnes travaillant au sein de l'administration fédérale ne sont pas autorisées à utiliser les informations non publiées qu'elles ont obtenues dans le cadre de leur activité professionnelle, pour en tirer un profit indu pour elles-mêmes ou pour un tiers. Cette règle concerne avant tout les informations non publiées qui sont susceptibles d'influencer le cours de la Bourse.

Si vous disposez de telles informations, vous n'avez pas le droit de procéder à une opération pour compte propre. Une opération pour compte propre se définit comme un acte juridique :

- que vous concluez en votre propre nom, pour votre propre compte ou pour le compte d'un tiers;
- que vous commandez pour une personne proche de vous;
- que vous faites effectuer par un tiers dans le but de dissimuler votre identité.

Votre unité administrative peut restreindre ou même interdire les opérations pour compte propre. Renseignez-vous!

### **Qui peut vous conseiller ?**

Les explications ci-dessus vous aident à reconnaître les situations délicates et à réagir correctement.

Si après lecture, vous ne savez néanmoins toujours pas :

- si vous avez le droit d'accepter un avantage ou une invitation;
- si vous devez vous récuser;
- si votre activité accessoire est soumise à une autorisation;
- si vous avez le droit de conclure une affaire pour laquelle vous détenez des informations non publiées,

demandez conseil à vos supérieurs hiérarchiques ou au spécialiste de ces questions au sein de votre unité administrative.

Référez-vous également aux éventuelles dispositions édictées par votre unité administrative.

### **Avez-vous un soupçon ?**

Ne vous voilez pas la face et annoncez votre soupçon à vos supérieurs hiérarchiques ou au Contrôle fédéral des finances (CDF) :

Tél.: +41 58 469 20 34

Fax: +41 58 463 11 00

Si vous voulez soumettre votre alerte par courriel : [www.whistleblowing.admin.ch](http://www.whistleblowing.admin.ch)  
[www.efk.admin.ch](http://www.efk.admin.ch)

Le Contrôle fédéral des finances prendra les mesures qui s'imposent.

Vous trouverez plus d'informations et tous les documents à ce sujet sur le site:  
[intranet.infopers.admin.ch/publications](http://intranet.infopers.admin.ch/publications)

### **Editeur**

Office fédéral du personnel OFPER  
Eigerstrasse 71, CH-3003 Berne

[infopers@epa.admin.ch](mailto:infopers@epa.admin.ch)  
[intranet.infopers.admin.ch](http://intranet.infopers.admin.ch)  
[www.ofper.admin.ch](http://www.ofper.admin.ch)

### **Diffusion**

OFCL, Diffusion publications, CH-3003 Berne  
[www.publicationsfederales.admin.ch](http://www.publicationsfederales.admin.ch)  
Numéro de commande: 614.120.f  
Premier tirage, 2016



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral des finances DFF  
**Office fédéral du personnel OFPER**